

Совет Безопасности

Distr.: General
12 November 2018
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2391 (2017) от 8 декабря 2017 года Совет Безопасности приветствовал прогресс, достигнутый в обеспечении функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти. Совет просил, чтобы я, действуя в тесной координации с государствами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом, представил доклад о деятельности Объединенных сил с особым акцентом на прогресс, достигнутый в деле их приведения в оперативную готовность, оказываемую им международную поддержку, осуществление технического соглашения между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами Сахельской группы пяти, проблемы, с которыми столкнулись Объединенные силы, а также внедрение странами Сахельской группы пяти системы обеспечения соблюдения прав человека, норм международного гуманитарного права и требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

II. Приведение Объединенных сил в оперативную готовность

2. В отчетный период во исполнение резолюции 2391 (2017) страны Сахельской группы пяти, действуя при поддержке их международных партнеров, продолжали прилагать усилия в целях приведения Объединенных сил в полную оперативную готовность. Однако из-за серьезного дефицита оборудования и пробелов в учебной подготовке сроки достижения полного оперативного потенциала пришлось дважды откладывать, а новые сроки пока не определены. Смертоносные террористические нападения, совершенные 29 июня 2018 года на штаб Объединенных сил в Севаре, Мали, серьезно подорвали усилия, направленные на ускоренное приведение Объединенных сил в полную оперативную готовность, и вынудили Силы приостановить свою деятельность. После этого нападения новое руководство Объединенных сил провело ряд оценок, чтобы установить стратегический и географический охват деятельности Объединенных сил и тем самым определить масштабы, места и сроки проведения их операций, когда они возобновятся.

18-18624 (R) 121118 121118





3. К числу важных политических событий относятся мирное проведение президентских выборов в Мали в августе 2018 года, а также проведение законодательных, региональных и муниципальных выборов в Мавритании в сентябре, что стало исключительно важным шагом на пути к укреплению демократических институтов в регионе. Переизбрание в Мали президента Ибрагима Бубакара Кейты и подписание 15 октября Пакта о мире в Мали открывают возможность для активизации мирного процесса в Мали и ускоренного осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали и «дорожной карты», согласованной 22 марта правительством и подписавшими Соглашение вооруженными группами. Активизация усилий по восстановлению и распространению государственной власти в Мали, содействию примирению и укреплению национальной сплоченности и проведению важнейших институциональных реформ, включая реформирование сектора безопасности и децентрализацию, будет способствовать определению долгосрочных политических решений в интересах устранения коренных причин нестабильности в Сахельском регионе. Однако серьезные пробелы в сфере управления и ограниченное присутствие органов государственной власти в районе Липтако-Гурма по-прежнему подрывают доверие населения к своим представителям и затрудняют оказание основных социальных услуг. Гуманитарная ситуация в Сахельском регионе остается тяжелой и продолжает ухудшаться из-за обострения обстановки в плане безопасности и последствий изменения климата.

4. За последние шесть месяцев резко ухудшилась обстановка в плане безопасности в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером и в центральном коридоре района операций Объединенных сил. 1 мая 2018 года боевики напали на лагеря для гражданских лиц в Тайланене и Тиндибавене вблизи границы с Нигером и убили 16 человек. 29 июня штаб Объединенных сил подвергся комбинированному нападению, ответственность за которое позднее взяла на себя связанная с «Аль-Каидой» Группа по поддержке ислама и мусульман и во время которого начиненный взрывчаткой автомобиль пробил заграждение лагеря, в результате чего погибли два солдата и был причинен серьезный материальный ущерб. 18 июля совместная миссия Объединенных сил и вооруженных сил Мали подверглась нападению близи Ин-Тиллита в пограничном районе между Буркина-Фасо, Мали и Нигером. 22 августа неизвестные лица совершили нападение на полицейский участок в Солле на севере Буркина-Фасо, разграбили его и убили одного сотрудника полиции. 5 сентября вооруженная группа совершила нападение на лагеря для гражданских лиц в деревне Тинипчи на границе между Мали и Нигером, в результате которого было убито 27 человек. 3 октября вооруженные лица напали на жандармерию Инаты в провинции Сум на севере Буркина-Фасо. Один полицейский был убит, а другой ранен. 5 октября несколько полицейских из Буркина-Фасо были убиты, когда их автомобиль подорвался на самодельном взрывном устройстве вблизи границы с Мали.

5. В последние месяцы на севере, востоке и юго-западе Буркина-Фасо усилились нападения на сотрудников сил безопасности и других государственных служащих, а также на государственные и общественные объекты. Особенно тревожным событием стало обострение насилия, которое было зарегистрировано в северо-восточной части страны вдоль границы с Нигером, равно как и в Тиллабери и Тахуа в Нигере, где по-прежнему остается в силе чрезвычайное положение. В отчетный период было зарегистрировано беспрецедентное число асимметричных нападений на местные силы обороны и безопасности, а также на гражданское население. Эти нападения свидетельствуют о том, что террористические группы обосновались в регионе далеко за пределами основных областей деятельности международных вооруженных сил и вооруженных сил стран Сахельской группы пяти. Правительство Буркина-Фасо приступило к проведению

контртеррористической операции в восточной части страны в дополнение к аналогичным усилиям, предпринимаемым на севере страны. В октябре 2018 года лидеры оппозиции и активисты гражданского общества провели демонстрации в Уагадугу, осудив неспособность правительства обеспечивать безопасность.

6. 11 августа 2018 года базирующаяся в Ливии чадская повстанческая группа атаковала две позиции чадской армии в северной части Чада, что стало первым серьезным трансграничным нападением, совершенным какой-либо чадской повстанческой группой за период с 2009 года. Это нападение, совершенное группировкой «Совет военного командования за спасение Республики», произошло в Кури-Бугури в 35 км к югу от границы с Ливией. Повстанцы заняли две позиции, что побудило чадскую армию прислать подкрепление, которое отбросило повстанцев обратно через границу.

7. 26 сентября 2018 года параллельно с общими прениями на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций провела мероприятие высокого уровня по Мали и Сахелю, которое проходило под совместным председательством Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сахельской группы пяти, Европейского союза, Организации Объединенных Наций, Франции и Алжира. На этом мероприятии страны Сахельской группы пяти подтвердили свое намерение как можно скорее привести Объединенные силы в оперативную готовность, но подчеркнули, что непредсказуемое финансирование и нехватка оборудования и ресурсов вызвали задержки. Представители стран-доноров вновь заявили о своей поддержке Объединенных сил и настоятельно призвали страны Сахельской группы пяти активизировать усилия по формированию Сил. В сентябре в своих соответствующих выступлениях в Генеральной Ассамблее президент Кейта и министр иностранных дел Буркина-Фасо Альфа Барри настоятельно призвали Совет Безопасности предоставить Объединенным силам мандат на основании главы VII Устава, чтобы они могли заручиться постоянной поддержкой и финансированием. Министр иностранных дел Барри отметил, что за последние три года только в Буркина-Фасо в результате террористических актов погибло более 200 человек, было закрыто более 520 школ и около 56 000 детей были лишены возможности получить образование.

A. Обновленная информация о развертывании: военный компонент

8. 9 мая 2018 года Комитет по вопросам обороны и безопасности Сахельской группы пяти созвал в Уагадугу свою шестую очередную сессию. Министры обороны стран Сахельской группы пяти выразили обеспокоенность в связи с ростом террористической угрозы в регионе и ее последствиями для регионального и международного мира и безопасности. Они одобрили и приняли все рамочные документы и руководящие принципы, предназначенные для обеспечения функционирования Объединенных сил, в частности для создания их оперативной структуры, а также предприняли конкретные шаги для формирования своего полицейского компонента. 13 мая министры обороны стран Сахельской группы пяти встретились в Уагадугу и одобрили итоговые документы шестой очередной сессии Комитета по вопросам обороны и безопасности. Они также просили Комитет провести до его следующей сессии, которая должна состояться в ноябре в Бамако, стратегический обзор, содержащий анализ проблем, с которыми сталкиваются Объединенные силы в районах своих операций.

9. В отчетный период темпы развертывания войск продолжали замедляться, что было вызвано отсутствием защищенных и укрепленных оперативных баз, нехваткой ресурсов и оборудования и многочисленными, дублирующими друг

друга требованиями, предъявляемыми к вооруженным силам и силам безопасности стран Сахельской группы пяти. Тем не менее по состоянию на 26 октября 2018 года 80 процентов военнослужащих были развернуты во всех трех секторах (Западный, Центральный и Восточный). В октябре 2018 года была завершена передача полномочий всем секторам и командным пунктам Объединенных сил. Вместе с тем в отчетный период из-за отсутствия необходимого оборудования и инфраструктуры и ввиду серьезности нападения в Севаре и его последствий, а также в связи с назначением нового Командующего Объединенными Силами приходилось дважды переносить крайний срок достижения полного оперативного потенциала. Новый крайний срок еще предстоит определить.

10. В мае и июне 2018 года Объединенные силы провели четыре операции. 18-30 мая в районе между Маркойе в Буркина-Фасо и Уанзербе и Инатесом в Нигере была проведена операция «Иргока». В операции приняли участие два межармейских подразделения из Буркина-Фасо и Нигера, которые действовали под командованием Объединенных сил в координации с вооруженными силами этих двух стран и совместно с участниками операции «Бархан». Операцией руководил центральный командный пункт в Севаре при поддержке тактического командного пункта и штаба Центрального сектора в Ниамее. В период с 13 по 24 июня в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером Объединенные силы провели операцию «Гурма», которая проходила с участием двух межармейских батальонов из каждой из трех стран и цель которой заключалась в том, чтобы ликвидировать цепи снабжения террористических и преступных групп и обеспечить безопасность населения, проживающего в этом районе. В период с 1 по 12 июля Объединенные силы одновременно провели операцию «Одоссу» вдоль северной границы между Нигером и Чадом в Восточном секторе и операцию «Эль-Эмель» в Западном секторе. Помощь в проведении операции «Одоссу» оказывали командный пункт Восточного сектора, временно расположенный в Нджамене, и два межармейских батальона из Нигера и Чада. Цель операции «Эль-Эмель», которую проводили два батальона Мавритании, заключалась в том, чтобы нейтрализовать вооруженные террористические группы в районе, простирающемся от южной части Басикуну в Мавритании до северной части Нампалы в Мали.

11. В результате нападения, совершенного 29 июня 2018 года на штаб Объединенных сил в Севаре, был причинен серьезный ущерб его помещениям. Был разрушен информационно-коммуникационный центр, и были повреждены конфиденциальные документы и архивы. Из-за этого были нарушены тактическое взаимодействие и координация со штабами армии соответствующих стран Сахельской группы пяти. С тех пор сотрудники штабов Объединенных сил были рассредоточены между Севаре и Бамако, что серьезно подорвало потенциал в области планирования и коммуникации. В результате этого и после смены руководства деятельность Объединенных сил была приостановлена; согласно прогнозам, она должна возобновиться в декабре. Во время церемонии приведения к присяге президента Кейты, состоявшейся 22 сентября, главы государств Сахельской группы пяти приняли решение временно перевести штаб Объединенных сил в Бамако. Сразу после нападения Европейский союз и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) предоставили информационно-коммуникационные материалы, предназначенные для чрезвычайных ситуаций.

12. 25 октября 2018 года Комитет по вопросам обороны и безопасности созвал чрезвычайную сессию в Ниамее, на которой он решил навсегда перевести штаб Объединенных сил в Бамако и просил власти Мали определить для него подходящее место. Европейский союз, действуя через одного из своих подрядчиков —

компанию «Экспертиз Франс», предложил оказать помощь в восстановлении штаба Объединенных сил, как только будет подтверждено его местонахождение.

13. 12 июля 2018 года Командующим Объединенными силами был назначен бригадный генерал Ханена ульд Сиди (Мавритания), заменивший бригадного генерала Дидье Дако (Мали), который находился на этом посту с июня 2017 года. 4 сентября во время своего визита в Мали заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира вместе с моим Специальным представителем по Мали встретились с новым Командующим и Постоянным секретарем Сахельской группы пяти. Командующий сообщил, что он намерен провести детальные проверки каждого батальона с целью обеспечить соблюдение ими стандартов, установленных в соответствии со стратегической концепцией операций, и продолжать определять и уточнять характер и сферу потребностей командных пунктов.

14. После террористического нападения на штаб Объединенных сил еще более насущной задачей стало строительство и укрепление оперативных баз Объединенных сил для защиты персонала, оружия, боеприпасов, оборудования и предметов снабжения. Объединенные силы разрабатывают новый приоритетный план строительства и укрепления своих лагерей, большинство из которых находится в плохом состоянии. В своем выступлении 26 сентября 2018 года на мероприятии высокого уровня по Мали и Сахелю Командующий Объединенными силами оценил расходы на строительство и укрепление 14 лагерей Объединенных сил примерно в 80 миллионов евро.

15. После нападения, совершенного 11 августа 2018 года базирующимися в Ливии чадскими повстанческими группами на две позиции чадской армии на севере страны, Чад принял решение, что штаб Восточного сектора Объединенных сил, который в настоящее время находится в Нджамене, и чадский батальон в Восточном секторе будут навсегда переведены в Вур вблизи северной границы страны. Силы, участвующие в операции «Бархан», объявили, что они поддержат передислокацию этого батальона, а Европейский союз сообщил, что он будет финансировать строительство нового штаба Восточного сектора.

16. В учебной подготовке сотрудников Объединенных сил по-прежнему наблюдаются крупные пробелы, и они продолжают испытывать серьезную нехватку ресурсов и оборудования. Нехватка индивидуальных средств защиты и бронетранспортеров, опасность подорваться на самодельных взрывных устройствах и отсутствие цепочек материально-технического снабжения для доставки топлива и пайков с баз МИНУСМА в командные пункты Объединенных сил представляют собой серьезные проблемы, которые задерживают возобновление операций Объединенных сил.

17. В ответ на просьбу Объединенных сил об оказании поддержки Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала и предложила осуществить проект укрепления способности всех стран Сахельской группы пяти бороться с асимметричными угрозами, создаваемыми взрывоопасными предметами. В середине июля 2018 года в Нуакшоте постоянный секретариат и Командующий Объединенными силами вновь заявили о своей поддержке предлагаемого проекта, осуществление которого, по их мнению, является необходимым условием для обеспечения функционирования Объединенных сил. Впоследствии — 11 сентября — проект был представлен Координационному центру Европейского союза, а затем будет представлен на следующем заседании Комитета по вопросам обороны и безопасности в Бамако в ноябре для окончательного утверждения.

18. В период с 23 по 26 октября Миссия Европейского союза по подготовке в Мали и Миротворческое училище Алиуна Блондэна Бея провели в Бамако семинар высокого уровня для прибывающих и отбывающих руководителей трех командных пунктов в преддверии их ротации, а также для штабных офицеров и советников, размещенных в штабе Объединенных сил. Участники были проинформированы об оперативных условиях и условиях в плане безопасности, в которых приходится действовать Объединенным силам, и нормативно-правовой базе их деятельности. Семинар также предоставил офицерам ценную возможность обменяться опытом в преддверии их ротации.

B. Обновленная информация о развертывании: полиция и гражданский компонент

19. 9 мая 2018 года Комитет по вопросам обороны и безопасности одобрил круг ведения для полицейского советника, который базируется в штаб-квартире Объединенных сил и роль которого заключается в общей координации деятельности полицейского компонента. Кроме того, Комитет по вопросам обороны и безопасности одобрил организационные принципы сотрудничества специальных групп по расследованию и военно-полицейских бригад и их интеграции в национальные системы безопасности и отправления правосудия. 7 августа новым полицейским советником был назначен Абдаллахи Сиди Али, являющийся гражданином Мавритании.

20. По просьбе Комитета по вопросам обороны и безопасности и при поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в странах Сахельской группы пяти были проведены миссии по оценке. Они проводились под руководством Генерального директора Национальной полиции Нигера и с участием представителей полиции и жандармерии Нигера, Объединенных сил, в том числе нового полицейского советника и постоянного секретариата Сахельской группы пяти, а также экспертов из, в частности, Миссии Европейского союза по вопросам общей политики безопасности и обороны в Нигере, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и УНП ООН. Эта группа побывала 30 и 31 июля 2018 года в Ниамее, 1 и 2 августа в Уагадугу, 15 и 16 августа в Нджамене, 13 и 14 сентября в Бамако и 10 и 11 октября в Нуакшоте. Цель этих миссий состояла в том, чтобы мобилизовать поддержку для обеспечения функционирования полицейского компонента на национальном уровне посредством проведения информационно-разъяснительных мероприятий совместно с высшими национальными органами и посредством обсуждения конкретных потребностей в учебной подготовке и оборудовании. Делегации провели встречи с министрами внутренних дел, обороны и юстиции и представителями отраслевых министерств, которые занимаются вопросами, связанными с деятельностью Сахельской группы пяти, и провели технические обсуждения с представителями соответствующих национальных органов, включая полицию, жандармерию и судебную систему.

21. После проведения миссий по оценке правительство Нигера создало в составе полицейского компонента Центрального сектора в Банкиларе группу по расследованию в качестве отделения Центральной службы Нигера по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, и в сентябре 2018 года направило туда пятнадцать сотрудников судебной полиции. Кроме того, постоянные разведывательные миссии готовятся создать вторую группу по расследованию в Мадаме (Нигер) в Восточном секторе. В сентябре в Буркина-Фасо был подписан указ о создании специальной бригады по

расследованию актов терроризма и организованной преступности. Правительство Чада подписало указ о создании специальной группы по расследованию в рамках полицейского компонента и назначило в ее состав более шестидесяти сотрудников, которые должны пройти соответствующую подготовку. Эта группа будет иметь отделение в Буре, Восточный сектор. В Мали Специальное судебное подразделение намеревается открыть отделения, которые будут выполнять функции групп по расследованию в составе полицейского компонента. Правительство Мавритании планирует перевести двадцать сотрудников правоохранительных органов из специальных служб по борьбе с терроризмом и наркотиками в состав группы по расследованию, которая будет создана вблизи командного пункта Объединенных сил в Западном секторе.

22. После проведения миссий участники рекомендовали укреплять сотрудничество между правоохранительными и судебными органами с использованием уже имеющихся инструментов и механизмов, таких как Платформа по вопросам сотрудничества в сфере безопасности Сахельской группы пяти и Платформа по судебным вопросам для стран Сахельского региона. Они также рекомендовали Буркина-Фасо и Мавритании подписать соглашение о сотрудничестве в судебной сфере между Мали, Нигером и Чадом, которое в мае 2017 года было подписано Мали, Нигером и Чадом и целью которого является укрепление контроля за границами этих трех стран и расширение сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

23. 23 июля 2018 года Интерпол провел в штаб-квартире своего Генерального секретариата в Лионе (Франция) встречу с начальниками полиции стран Сахельской группы пяти. Обсуждение было сосредоточено на трех ключевых областях, в которых Интерпол может оказывать помощь Объединенным силам: a) создание системы обмена информацией; b) обеспечение того, чтобы соответствующая информация о преступной деятельности, собираемая в ходе операций и расследований, проводимых Объединенными силами, могла перепроверяться и регистрироваться в глобальных базах данных Интерпола; и c) оказание специальной и оперативной поддержки для анализа данных. Интерпол и страны Сахельской группы пяти договорились продолжать укреплять свое стратегическое партнерство и диалог в трех вышеупомянутых областях.

24. 17–21 сентября 2018 года Сахельский колледж по вопросам безопасности и Миссия Европейского союза по вопросам общей политики безопасности и обороны в Мали организовали семинар, в котором приняли участие представители судебных органов, вооруженных сил и жандармерии стран Сахельской группы пяти и цель которого заключалась в определении функций и обязанностей сотрудников военной полиции, которых предстоит интегрировать в батальоны Объединенных сил. Участники рекомендовали разработать совместные общие руководящие принципы и программу специализированной подготовки для военно-полицейского корпуса Объединенных сил.

C. Постоянный секретариат

25. Сахельская группа пяти продолжала прилагать усилия по реорганизации своего секретариата для удовлетворения своих оперативных потребностей, в том числе тех, которые касаются приведения Объединенных сил в оперативную готовность, ее расширяющихся партнерских связей и аспектов развития, в частности осуществления плана приоритетных инвестиций. В соответствии с директивой Совета министров постоянный секретариат в настоящее время проводит организационный анализ в целях определения должностных обязанностей новых сотрудников с учетом требований его работы. В качестве временной меры

постоянному секретариату оказали кадровую поддержку Европейский союз, а также ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе УНП ООН, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МИНУСМА. Чад направил одного офицера в состав Бюро по вопросам безопасности и обороны постоянного секретариата. Буркина-Фасо, Мали и Нигер в ближайшее время направят офицеров, которые будут заниматься вопросами финансов, ревизии и закупок.

III. Система обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права

26. В своей резолюции 2391 (2017) Совет Безопасности подчеркнул необходимость проведения операций Объединенных сил в полном соответствии с применимыми нормами международного права, включая международное гуманитарное право, международные стандарты в области прав человека и международное беженское право. Он призвал государства Сахельской группы пяти создать «надежную систему обеспечения соблюдения прав человека» для предотвращения, расследования и устранения последствий нарушений прав человека и международного гуманитарного права и публичного извещения о них. В отчетный период УВКПЧ, МИНУСМА и Объединенные силы продолжали работать над созданием этой системы, которая была введена в действие на практикуме высокого уровня, проведенном 7 и 8 мая 2018 года в Бамако. Система предусматривает применение целого ряда механизмов и мер, направленных на предупреждение, смягчение последствий и устранение нарушений, и представляет собой новаторский подход к интеграции прав человека в новую архитектуру мира и безопасности. Ее цель заключается в обеспечении того, чтобы права человека полностью учитывались при принятии мер по обеспечению безопасности в ответ на новые виды насилия и конфликтов, включая терроризм. Это предусматривает соблюдение соответствующих критериев при отборе и проверке военнослужащих, организации подготовки для военнослужащих и командного состава, разработке доктрины и стандартных оперативных процедур, в том числе в отношении ареста и содержания под стражей, и принятии более эффективных мер в ответ на нарушения.

27. В мае 2018 года в Севаре были направлены техническая консультативная группа УВКПЧ и специалист по защите детей МИНУСМА, которые будут оказывать руководству Объединенных сил помощь во внедрении системы обеспечения соблюдения прав человека. Группа работала в тесном сотрудничестве со всеми техническими структурами, которые прямо или косвенно способствуют внедрению этой системы, включая МИНУСМА, УНП ООН, Центр по защите гражданских лиц в условиях конфликта, Международный комитет Красного Креста (МККК), Миссию Европейского союза по подготовке в Мали, Миссию Европейского союза по вопросам общей политики безопасности и обороны в Мали и силы операции «Бархан».

28. Объединенные силы, действуя при поддержке Миссии Европейского союза по подготовке в Мали, УВКПЧ и Миротворческого училища Алиуна Блондэна Бея, организовали 3–5 июля 2018 года семинар по плану учебной подготовки Объединенных сил, с тем чтобы согласовать приоритетные учебные задачи и специальные темы для рассмотрения офицерами Объединенных сил и сотрудниками полицейского компонента, что позволит адаптировать потребности в учебной подготовке с учетом контекста и оперативной обстановки. Учебные

задачи также включают определение дальнейших мер по введению в действие полицейского компонента и входящего в его состав военно-полицейского корпуса.

29. В период с июля по сентябрь 2018 года техническая консультативная группа УВКПЧ и штабные офицеры Объединенных сил совершили совместные поездки во все страны Сахельской группы пяти. Они, действуя совместно с соответствующими штабами армии и секторальными и полевыми подразделениями, организовали ряд информационно-разъяснительных мероприятий и мероприятий на этапе, предшествующем развертыванию, по вопросам применения системы обеспечения соблюдения прав человека и гуманитарного права. Эти группы, в частности, рассмотрели существующие стандарты и процессы отбора и проверки, а также соответствующие системы и планы подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, в каждой стране. Они также провели для сотрудников штабов армии и секторальных и полевых подразделений занятие по обобщению опыта, накопленного в деле защиты гражданских лиц в рамках шести операций Объединенных сил, а также занятие, посвященное учету необходимости защиты гражданских лиц при планировании и проведении операций.

30. 16–27 июля 2018 года в Бамако 30 полевых командиров Объединенных сил получили комплексную подготовку при поддержке технических партнеров, таких как Миссия Европейского союза по подготовке в Мали, Миссия Европейского союза по вопросам общей политики безопасности и обороны в Мали, МККК, МИНУСМА и УВКПЧ. В ходе подготовки УВКПЧ уделило особое внимание повышению информированности полевых командиров о системе обеспечения соблюдения прав человека применительно к Объединенным силам.

31. В отчетный период МИНУСМА провела расследование серьезных нарушений прав человека, связанных с операциями Объединенных сил, используя при этом информацию, полученную в ходе ее деятельности по наблюдению, чтобы повысить эффективность мер, принимаемых властями и Объединенными силами в ответ на нарушения. Кроме того, МИНУСМА оказала малийским властям помощь в расследовании убийства 12 гражданских лиц, совершенного 19 мая в Буликеси, область Мопти, малийскими военнослужащими под командованием Объединенных сил, предположительно в отместку за убийство одного из их сослуживцев. МИНУСМА также помогла Объединенным силам провести расследование этого инцидента на местах; результаты расследования были доведены до сведения Министерства обороны. 7 июня Министерство обороны заявило, что расследование, проведенное Объединенными силами, не позволяет сделать однозначные выводы, и приступило к собственному расследованию данного дела. 13 июня в качестве меры предосторожности Министерство обороны распорядилось перевести соответствующий контингент в Бамако, освободило его военнослужащих от выполнения своих обязанностей и приказало им оставаться в распоряжении системы военного юстиции. Этот контингент был заменен другим воинским подразделением из Севаре. 7 июля Министерство обороны учредило «специальную комиссию» для расследования этого дела и назначило прокурора Мопти военным прокурором и главой специальной комиссии. Прокурор Мопти возбудил уголовное дело. 5 сентября прокурор Мопти просил МИНУСМА оказать помощь в проведении дальнейшего расследования вместе с членами специальной комиссии, в частности путем предоставления военного судебно-медицинского эксперта и национальных следователей из бригады судебного расследования. Впоследствии прокурор посетил Буликеси для проведения дальнейшего расследования, в том числе криминалистической экспертизы. Специальная комиссия в настоящее время подготавливает свои выводы, которые будут доведены до сведения министра обороны и Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями технического соглашения.

32. 20 октября 2018 года примерно в 200 метрах от рынка в Буликесси вблизи границы с Буркина-Фасо неизвестные вооруженные лица совершили нападение на автомобиль малийских вооруженных сил, перевозивший малийских военнослужащих Объединенных сил, убив одного военнослужащего и ранив несколько других. 28 октября и 1 ноября сотрудники по правам человека МИНУСМА посетили группу из 14 человек, которые были арестованы и переведены в Бамако в связи с уголовным расследованием этого инцидента. Сотрудники по правам человека будут продолжать следить за ходом расследования.

IV. Проблемы и задачи

33. Хотя как страны Сахельской группы пяти, так и некоторые доноры продолжали прилагать усилия к тому, чтобы поскорее привести Объединенные силы в оперативную готовность, о чем упоминалось ранее, процесс полного развертывания и оснащения войск и полицейского компонента по-прежнему тормозят серьезные недостатки в плане учебной подготовки и в плане потенциала, отсутствие укрепленных и надежных опорных баз и недостаточное финансирование. Национальные силы безопасности в странах Сахельской группы пяти по-прежнему перегружены: они реагируют на многочисленные и наслаивающиеся друг на друга угрозы безопасности и проводят внутренние военные операции и операции по обеспечению безопасности. В то же время национальные силы безопасности, которые составляют 40 процентов личного состава сил МИНУСМА, также участвуют в многочисленных совместных инициативах, таких как совместное военное партнерство в рамках трансграничного сотрудничества, являющееся с 2015 года основой для совместных пограничных операций стран Сахельской группы пяти и участия в операции «Бархан», совместные чадско-суданские силы, недавно созданная «группа четырех» (см. пункт 58 ниже) и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа по борьбе с «Боко харам».

34. С учетом вышесказанного, особенно в связи с наличием многочисленных инициатив по совместным действиям стран региона на границах, необходимы уточнение и дальнейшее совершенствование стратегической концепции операций Объединенных сил. Прилагаемые в настоящее время усилия по приведению Объединенных сил в оперативную готовность сосредоточены на этапе один, который предусматривает проведение совместных пограничных операций в трех секторах. Однако такие операции уже проводились до создания Объединенных сил. Кроме того, с учетом возросшей мобильности и усложнения характера действий вооруженных террористических групп, возможно, было бы более целесообразно в долгосрочном плане использовать модель, предполагающую создание более подвижной и гибкой сети более совершенных командных пунктов с комплексными механизмами раннего предупреждения вместо стационарных баз, требующих значительных инвестиций в инфраструктуру и серьезного финансирования. Помимо этого, следовало бы прояснить некоторые относящиеся к этапу один аспекты, такие как право на преследование по горячим следам, особенно в тех случаях, когда вооруженные силы в одном и том же районе могут действовать одновременно как под национальным командованием, так и под командованием Объединенных сил, причем в идеале это следовало бы сделать до того, как Объединенные силы возобновят свои операции. В соответствии со стратегической концепцией операций в конечном итоге предусмотрен переход к этапу два, на котором Объединенные силы должны быть преобразованы в региональную контртеррористическую бригаду с единым командованием. В стратегической концепции операций, однако, не уточняется региональный и тактический характер таких сил. Кроме того, с учетом очень большого размера территории и

различных проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются страны Сахельской группы пяти, причем не все эти проблемы связаны с терроризмом, доработка и уточнение стратегической концепции операций остается неотложной задачей. Странам Сахельской группы пяти необходимо будет продемонстрировать единство цели и выработать общую концепцию для определения итоговой модели Объединенных сил, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению доверия со стороны доноров.

35. Наконец, хотя это не менее важно, Объединенные силы по-прежнему не имеют всеохватной организационной структуры, которая могла бы обеспечить более эффективное преобразование политических решений, принимаемых на уровне глав государств или министров, в тактические и оперативные директивы. Распределение ролей и обязанностей между саммитами глав государств, Комитетом обороны и безопасности, Бюро по вопросам безопасности и обороны и командованием Объединенных сил не всегда четко определено. Кроме того, до сих пор не создана группа поддержки Объединенных сил на техническом и политическом уровнях, которая должна выступать в качестве платформы для обмена мнениями и координации действий с национальными, региональными и международными партнерами, о чем Совет Безопасности просил в своей резолюции 2391 (2017).

V. Международная поддержка Объединенных сил

A. Многосторонняя поддержка

36. В ходе состоявшейся 23 февраля 2018 года в Брюсселе международной конференции высокого уровня по Сахелю Европейский союз, его государства — члены и другие страны обязались выделить 88 млн евро на поддержку Объединенных сил, в результате чего общий объем объявленных на сегодняшний день взносов с учетом предыдущих взносов составил примерно 415,55 млн евро. В отчетный период почти все заявленные потребности Объединенных сил в бронированных транспортных средствах и средствах индивидуальной защиты были покрыты за счет обязательств доноров. Кроме того, начались определенные закупочные процедуры и была доставлена первая партия техники и оборудования. Деятельность по согласованию объявленных взносов с потребностями контролирует координационный центр Европейского союза. Что касается укрепления инфраструктуры, то организация «Экспертиз Франс» представила предложение по укреплению штаба Западного сектора и по реконструкции штаба Объединенных сил. В настоящее время изучаются различные варианты укрепления штаба Восточного сектора и нового штаба Объединенных сил. В приведенной ниже таблице содержится общая информация относительно объявленных взносов и состояния предоставления средств. По 45,9 процента от общей суммы объявленных взносов (примерно 190,76 млн евро) либо уже выделены, либо предоставлены средства на осуществляемые в настоящее время соответствующие закупочные процедуры. Еще 6,1 процента (около 25,30 млн евро) ассигнованы для закупок, которые начнутся в ближайшее время. Остальные 199,49 млн евро из обещанных средств пока не ассигнованы.

Состояние предоставления обещанных средств в поддержку Объединенных сил

(В млн евро)

Организация/страна	*Распре-делено*	*Распреде-ление не закончено*	*Заявка подана и утверждена*	*Обработка предложения завершена*	*Объявлен-ные взносы*	*Всего*
Сахельская группа пяти			50,00			50,00
Европейский союз	7,94	1,50	63,97	11,60		85,01
Страны Европейского союза	7,97	20,08	26,70	1,10	1,03	56,88
Страны, не являющиеся членами Европейского союза			12,60	12,60	198,46	223,66
Всего	**15,91**	**21,58**	**153,27**	**25,30**	**199,49**	**415,55**

37. В рамках Фонда мира для Африки Европейский союз оказывает поддержку в деле обеспечения оперативной готовности Объединенных сил с самого момента их создания и в этих целях внес первоначальный взнос в размере 50 млн евро на услуги, предметы инфраструктуры и оборудование, предоставленные по линии организации «Экспертиз Франс». На международной конференции высокого уровня по Сахелю Европейский союз увеличил свой взнос до 100 млн евро. Дополнительные 25 млн евро были предоставлены «Экспертиз Франс», с помощью которой Европейский союз расширил рамки предоставляемой помощи, распространив ее на финансирование оперативной и материально-технической поддержки Объединенных сил со стороны МИНУСМА (10 млн евро), поддержки УВКПЧ в деле внедрения системы обеспечения соблюдения прав человека (10 млн евро) и поддержки Сахельской Группы пяти в деле совершенствования ее управленческой структуры (5 млн евро).

Поддержка по линии организации «Экспертиз Франс»

38. В отчетный период Командующий Объединенными силами подал организации «Экспертиз Франс» 12 заявок, касающихся предоставления услуг, инфраструктуры и оборудования. Четыре из них утверждены и выполнены «Экспертиз Франс» (поставка 1050 комплектов средств индивидуальной защиты странам Сахельской группы пяти и предоставление мебели для штаба Объединенных сил и двух генераторов). Заявки на приобретение 30 автотранспортных средств, а также на предоставление суточных персоналу штаба Объединенных сил и штабов секторов в настоящее время обрабатываются «Экспертиз Франс». Предложения в отношении усиления и укрепления штаба Западного сектора в Нбейкет-эль-Вахше, Мавритания, поставки комплектов для защиты от самодельных взрывных устройств и обучения специализированного персонала, а также приобретения 42 бронетранспортеров без оружия были составлены и представлены организацией «Экспертиз Франс» на основе заявки Объединенных сил и переданы Командующему Объединенными силами для окончательного подтверждения.

Внедрение системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права

39. 20 июня 2018 года Европейский союз и УВКПЧ подписали соглашение о компонентах оценки предоставления или делегирования полномочий, в котором определяется порядок предоставления выделенных Европейским союзом средств в размере 10 млн евро на создание системы обеспечения соблюдения прав человека. Первый транш (5 млн евро) уже переведен УВКПЧ, и первый этап внедрения системы идет полным ходом (см. раздел III выше).

Поддержка в деле совершенствования структуры управления Сахельской группы пяти

40. Близятся к завершению переговоры Европейского союза с Германским агентством по сотрудничеству в области развития — Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit — по проекту в поддержку структуры управления Сахельской группы пяти. В рамках этого проекта будет, вероятно, оказываться поддержка Сахельскому колледжу по вопросам обороны, Сахельскому центру по анализу угроз и раннему предупреждению, Управлению обороны и безопасности постоянного секретариата Сахельской группы пяти и комитету поддержки целевого фонда Объединенных сил.

41. В настоящее время предпринимаются усилия по созданию в Нуакшоте целевого фонда для Сахельской группы пяти. Целевой фонд уже получил взносы от Руанды (500 000 долл. США) и Западноафриканского экономического и валютного союза (500 млн франков КФА, или примерно 867 000 долл. США), которые используются для создания комитета поддержки целевого фонда. Для комитета поддержки в Нуакшоте выделено помещение, в котором будут размещаться по два сотрудника от каждой страны Сахельской группы пяти. Фонд еще не получил взносы, объявленные в ходе международной конференции высокого уровня по Сахелю.

B. Двусторонняя поддержка

42. Семь государств — членов Европейского союза направили через Фонд мира для Африки взносы в размере 14,7 млн евро: 7,6 млн евро (от Бельгии, Дании, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии и Чехии) на оборудование, услуги и инфраструктуру по линии «Экспертиз Франс» и 7,1 млн евро (от Дании, Люксембурга, Нидерландов и Соединенного Королевства) на внедрение системы обеспечения соблюдения прав человека по линии УВКПЧ.

43. Кроме того, ряд стран продолжал предоставлять двустороннюю помощь Объединенным силам и вооруженным силам и силам безопасности стран Сахельской группы пяти с целью содействовать национальным усилиям по пограничному контролю и борьбе с терроризмом. В отчетный период силы в составе операции «Бархан» оказали помощь в планировании и проведении четырех операций Объединенных сил. Франция также предоставила 12 млн евро на цели учебной подготовки и оснащения Объединенных сил и выделила трех военных советников для постоянного секретариата Сахельской группы пяти, Комитета поддержки целевого фонда Сахельской группы пяти и Сахельского колледжа по вопросам обороны. Через свое Министерство иностранных дел Франция направила Объединенным силам предоставленные Данией, Люксембургом, Словакией, Словенией и Чехией для приобретения индивидуальных средств защиты и медицинского оборудования средства в размере 440 000 евро. 11 сентября 2018 года на последнем заседании координационного центра Европейского союза Соединенные Штаты Америки объявили о взносе в размере 45 млн долл. США в дополнение к 60 млн долл. США, которые уже были обещаны ими в октябре 2017 года. Испания оказывает тактическую поддержку, которая включает в себя 27,5 летных часа в месяц и 10,5 тонны грузов в месяц. Германия оказывает двустороннюю поддержку в части оборудования, инфраструктуры и учебной подготовки, которая оценивается в сумму 28 млн евро.

C. Поддержка Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

44. После подписания технического соглашения от 23 февраля 2018 года между странами Сахельской группы пяти, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также соглашения между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом о компонентах оценки предоставления или делегирования полномочий, предусматривающего выплату Европейским союзом МИНУСМА 10 млн евро, МИНУСМА создала все необходимые механизмы для оказания оперативной и материально-технической поддержки Объединенным силам. 3 мая Европейский союз предоставил Миссии первый транш в размере 5 млн евро. МИНУСМА разработала план поддержки Миссией Объединенных сил, который был утвержден 29 июня и в соответствии с которым была создана совместная группа по связи и координации в области материально-технического обеспечения. В настоящее время Миссия совместно с Объединенными силами дорабатывает совместный годовой план поддержки. Кроме того, МИНУСМА регулярно организует в Бамако трехсторонние координационные совещания с Объединенными силами и Европейским союзом. В мая и июне Миссия получила от Объединенных сил девять запросов об оказании поддержки на сумму около 1,3 млн долл. США, включая транспортную поддержку, предоставление консультативных услуг в инженерных вопросах, помощь в обеспечении боевыми пайками, топливом и горюче-смазочными материалами. МИНУСМА положительно отреагировала на все запросы. Однако в силу вышеупомянутых трудностей с тыловым обеспечением и нехватки транспорта и складских помещений бóльшая часть расходуемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, не может быть доставлена Объединенным силам и остается на базах материально-технического снабжения Миссии.

45. В мае 2018 года МИНУСМА положительно отреагировала на просьбу о воздушной перевозке десяти сотрудников Сахельской группы пяти из Мопти, Мали, в Буликеси, Мали, для расследования предполагаемых нарушений прав человека, о которых говорится в пункте 30 выше. После нападения на их центральный штаб в Севаре 29 июня Объединенные силы попросили Миссию о поддержке в восстановлении их системы штабной связи. В ответ МИНУСМА предоставила на временной основе запасное информационно-коммуникационное оборудование.

46. В июле 2018 года МИНУСМА подготовила типовые проекты инженерно-технических работ и планы относительно объема строительно-фортификационных работ по пяти лагерям, в которых должны быть размещены малийские батальоны Объединенных сил: в Буликеси, Гомакуре, Гире, Нампале и Теси. Однако Объединенные силы сообщили Миссии о том, что они более не нуждаются в помощи по возведению лагеря в Гире, и вместо этого запросили инженерно-техническую поддержку в вопросе горизонтального строительства двух лагерей площадью 4 гектара и двух лагерей площадью 10 гектар общей сметной стоимостью 12,5 млн долл. США, а также в вопросе восстановления центрального штаба Объединенных сил на новом месте в Бамако общей стоимостью 15 млн долл. США. В сентябре после консультаций с Объединенными силами Миссия завершила подготовку плана относительно объема работ по лагерю в Теси и ожидает от Объединенных сил утверждения проектов в отношении остальных лагерей. Однако МИНУСМА по-прежнему не располагает необходимыми финансовыми средствами для проведения строительных работ в отсутствие обязательств со стороны доноров покрыть все меры поддержки, которые ей поручено оказывать Объединенным силам в соответствии с резолюцией 2391 (2017). Хотя Европейский союз, после официального запроса от Миссии и с согласия

Объединенных сил, подтвердил свою готовность санкционировать использование направленных МИНУСМА средств, которые первоначально были ассигнованы для приобретения расходуемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, и организации медицинской эвакуации, для строительства и укрепления лагерей, Миссии по-прежнему не хватает около 27,5 млн долл. США для оказания всесторонней поддержки.

D. Нехватка средств и трудности в этом плане

47. Хотя в вопросе распределения объявленных взносов достигнут значительный прогресс, около 199,49 млн евро, то есть почти половина из объявленных на данный момент взносов, все еще не ассигнованы и тем более не распределены, несмотря на достойные всяческих похвал усилия координационного центра Европейского союза в этом плане. После достижения Объединенными силами начальной готовности к выполнению задач прошел год, однако долгие и сложные процедуры закупок приводят к задержкам с доставкой крайне необходимой техники и оборудования, в частности бронированных транспортных средств и средств индивидуальной защиты. МИНУСМА продолжает испытывать дефицит финансирования в размере около 27,5 млн долл. США, вследствие чего Миссия не может оказывать предусмотренную ее мандатом инженерно-техническую поддержку; это также будет вызывать дальнейшие задержки в деле обеспечения оперативной готовности Объединенных сил.

VI. Варианты оказания поддержки в будущем

48. В двух моих предыдущих докладах об Объединенных силах я представил различные варианты оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам, начиная от варианта создания специального отделения Организации Объединенных Наций, финансируемого за счет начисленных взносов, до варианта более ограниченной помощи по линии МИНУСМА. Совет Безопасности, приняв резолюцию 2391 (2017), сделал выбор в пользу последнего варианта, а именно варианта оказания поддержки через посредство МИНУСМА только на территории Мали с использованием существующих системы и цепочек материально-технического снабжения Миссии.

49. В настоящем докладе я вновь настоятельно призываю разработать пакет более широкой и всеобъемлющей поддержки Объединенных сил посредством создания отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, аналогичного Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Миссии Африканского союза в Сомали. Хотя оперативное принятие различными донорами и партнерами твердых обязательств и огромные усилия Европейского союза по созданию координационного центра и по управлению его деятельностью заслуживают высокой оценки, описанные выше трудности с обеспечением устойчивого и предсказуемого финансирования представляют собой серьезное препятствие для способности Объединенных сил планировать операции не на пару, а хотя бы на несколько месяцев вперед и проводить их.

VII. Взаимодополняемость с другими инициативами, не относящимися к безопасности

50. Успех Объединенных сил также зависит от эффективной, комплексной стратегии, позволяющей устранить коренные причины отсутствия безопасности и нестабильности в Сахельском регионе. Даже после достижения полной оперативной готовности Объединенные силы могут быть успешными только в том

случае, если их усилия будут частью более масштабных, согласованных и комплексных действий, в рамках которых превентивные меры будут приниматься через осуществление комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. На основе реорганизованной комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля Организация Объединенных Наций мобилизует свои усилия с целью принятия согласованных и цельных мер, обеспечивающих взаимодополняемость с другими инициативами и способствующих укреплению управления, безопасности и развития в регионе. Они включают в себя прежде всего согласованные усилия по устранению недостатков в сфере управления в регионе за счет осуществления всеохватной и всеобъемлющей реформы сектора безопасности и правосудия и восстановления и распространения государственной власти в части обеспечения основных услуг в области безопасности и социальных услуг. В странах Сахельской группы пяти осуществляется ряд интересных инициатив, примеры которых приводятся в следующем разделе. Некоторые из них заслуживают активизации, тогда как другие продолжают сталкиваться с проблемами, обусловленными отсутствием безопасности. В конечном счете все эти инициативы должны осуществляться под эгидой комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в целях обеспечения синергии и взаимодополняемости.

A. Национальные усилия

51. В Мали после трех месяцев интенсивных обсуждений 34 руководителя общин догон и фулани из округа Коро подписали 28 августа 2018 года в Севаре межобщинное мирное соглашение. Они обязались положить конец сохранявшейся более года напряженности в отношениях между общинами, связанной с борьбой за доступ к природным ресурсам, и прибегать прежде всего к использованию традиционных механизмов предотвращения и урегулирования споров. По просьбе правительства Мали посредником в переговорах по заключению соглашения выступал Центр за гуманитарный диалог имени Анри Дюнанта. Ряд общинных лидеров из местных объединений, которые не участвовали в этой инициативе, подвергли соглашение критике, утверждая, что оно не является всеохватным. Тем не менее те общины, которых это соглашение непосредственно касается, четко заявили о своей поддержке. Эта важнейшая инициатива, в случае ее успешного осуществления, может послужить примером, а в случае ее распространения — основой для более широкой, общерегиональной инициативы по примирению и стабилизации в целях укрепления социальной сплоченности в центральной части Мали. То, что произошло в округе Коро, может послужить примером для других инициатив по укреплению социальной сплоченности, которые осуществляются при поддержке Центра за гуманитарный диалог и МИНУСМА в округах Дженне и Мондоро, область Мопти. МИНУСМА после широких консультаций с ключевыми партнерами и в рамках поддержки правительственной комплексной программы стабилизации в центральной части Мали и в порядке дополнения усилий Центра за гуманитарный диалог разработала стратегию урегулирования межобщинного конфликта в Коро за счет поддержки посреднических усилий, предотвращения насильственного экстремизма и укрепления социально-экономической устойчивости.

52. Структура «ООН-женщины» и ПРООН занимаются осуществлением проекта Фонда миростроительства по укреплению социальной сплоченности в округах Тененку и Масина, область Сегу. Этот проект направлен на укрепление межобщинного и внутриобщинного диалога, повышение уровня информированности населения о Соглашении о мире и примирении в Мали и расширение

участия женщин в мирном процессе. ПРООН в тесном сотрудничестве с Буркина-Фасо, Мали и Нигером, а также с Международной организацией по миграции (МОМ), Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев занимается, кроме того, осуществлением финансируемого Фондом миростроительства проекта, направленного на укрепление общественной безопасности и социальной сплоченности в районе Липтако-Гурма.

53. В Буркина-Фасо правительственный план срочных действий в интересах Сахеля предусматривает инвестиции в инфраструктуру, энергетику и общественные услуги на общую сумму в 700 млн евро в течение трех лет. В июне 2018 года Европейский союз выделил на эту программу 50 млн евро. Однако прогрессу в осуществлении плана препятствует ухудшение обстановки в плане безопасности на севере страны.

54. УНП ООН продолжает поддерживать национальные усилия стран Сахельской группы пяти по противодействию организованной преступности и терроризму. Недавно при содействии УНП ООН Мавритания приняла план действий по борьбе с терроризмом. В Буркина-Фасо в Уагском университете II была разработана первая в регионе магистерская программа по специальности «Борьба с коррупцией» для студентов из всех стран Западной Африки, охватывающая различные аспекты коррупции, в том числе экономические, юридические и социальные. Преподавание этого курса начнется в третьем квартале 2018 года. В Мали принят новый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на период 2018−2022 годов. В Нигере в международном аэропорту Ниамея после операции слежения, которую проводила совместная целевая группа перехвата в аэропортах, было изъято 2,5 тонны каннабиса. Чад ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

B. Деятельность в рамках плана приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти

55. В ходе тридцать первой очередной встречи Африканского союза на высшем уровне Сахельская группа пяти провела 2 июля в Нуакшоте внеочередную встречу глав государств. В этой внеочередной встрече приняли участие все пять глав государств Сахельской группы пяти, а также президент Франции Макрон и Председатель Комиссии Африканского союза. Участники встречи настоятельно призвали Совет Безопасности одобрить наделение Объединенных сил мандатом по главе VII и ускорить создание целевого фонда Сахельской группы пяти. Лидеры стран осудили имевшее место 29 июня нападение на штаб Объединенных сил в Севаре и приняли решение усилить его физическую безопасность. Они также призвали к согласованию плана приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля и к согласованию комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля со стратегией Африканского союза в отношении Сахеля.

56. В контексте своей заявленной цели дополнить военное вмешательство инициативами в области развития Сахельская группа пяти выступает за партнерские отношения в деле ускорения осуществления ее плана приоритетных инвестиций и в вопросе сосредоточения внимания при проведении мероприятий в области развития на районах с наиболее уязвимым населением. 30 октября 2018 года Совет министров Сахельской группы пяти и Сахельский альянс подписали меморандум о сотрудничестве в целях осуществления программы чрезвычайной помощи для восстановления местной инфраструктуры в приграничных районах. Эта программа включает в себя водохозяйственные проекты для сельских

общин и скотоводов, а также инициативы по содействию социальной сплоченности, обеспечению доступа к правосудию и повышению общественной безопасности в уязвимых приграничных населенных пунктах. Был также пересмотрен портфель плана приоритетных инвестиций. Теперь этот план охватывает период 2019–2021 годов и включает в себя 40 проектов стоимостью 1,9 млрд евро. Двадцать семь проектов касаются инфраструктуры, а 13 проектов стоимостью 767,63 млн евро относятся к сферам государственного управления, обеспечения безопасности и устойчивости к потрясениям. Семь из этих проектов являются совместными инициативами Организации Объединенных Наций и Сахельской группы пяти. Ожидается, что входящие в этот портфель проекты будут представлены 6 декабря в Нуакшоте на конференции по координации деятельности доноров, которая будет организована при содействии Организации Объединенных Наций и Европейского союза.

57. В рамках усилий Сахельской группы пяти по укреплению потенциала своих сил безопасности и повышению оперативной готовности 15 октября 2018 года в Нуакшоте открыл свои двери для первого набора курсантов Сахельский колледж по вопросам обороны. Этому предшествовало успешное проведение 30 июня занятия по подготовке инструкторов, в котором приняли участие инструкторы по данной программе из Мали, Мавритании, Нигера и Чада. Смета текущих расходов Колледжа на период 2018–2019 годов была утверждена Объединенным комитетом начальников штабов стран Сахельской группы пяти. Правительство Мали предоставило в Бамако здание для размещения Сахельского колледжа по вопросам безопасности. В этом учебном заведении, которое предлагает широкий спектр краткосрочных курсов для гражданских лиц и персонала сил безопасности по вопросам, связанным с безопасностью, к настоящему времени прошли обучение 366 жандармов, судей, полицейских, егерей, пограничников и гражданских лиц из стран Сахельской группы пяти. Цель учебных курсов заключается в повышении квалификации в таких вопросах, как роль судебной полиции, безопасность границ и разработка и подготовка учебного курса. В порядке выполнения принятого на встрече глав государств Сахельской группы пяти решения о создании полицейского училища правительство Чада назначило координатора для контактов с постоянным секретариатом Сахельской группы пяти в целях определения соответствующих условий функционирования училища и стратегии мобилизации ресурсов.

C. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

58. Организация Объединенных Наций активизировала свои усилия для решения многогранных проблем, с которыми сталкивается Сахель, в том числе посредством осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Эти усилия базируются на решительном подходе к укреплению потенциала устойчивости к потрясениям в рамках долгосрочной программы развития в целях достижения мира и безопасности в регионе. В ходе тридцать первой очередной встречи Африканского союза на высшем уровне Организация Объединенных Наций представила реорганизованную стратегию и дала старт Плану Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Этот план направлен на упрочение смычки между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и их связи с деятельностью по обеспечению мира за счет многосекторального, комплексного и всеобъемлющего подхода, призванного обеспечить укрепление координации коллективных действий на местах. План также нацелен на поощрение синергии и взаимодополняемости стратегий ключевых партнеров, включая Сахельскую группу пяти, Африканский

союз, ЭКОВАС, Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Европейский союз и Сахельский альянс, благодаря более глобальному, последовательному и комплексному подходу с учетом политики, приоритетов и потребностей каждой из десяти стран Сахеля.

59. Одними из ключевых приоритетов Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля являются обеспечение ответственности и руководящей роли стран Сахеля и укрепление национальных и региональных институтов, включая Сахельскую группу пяти. Организация Объединенных Наций активно поддерживает постоянный секретариат Сахельской группы пяти. 7 ноября 2018 года мой Специальный советник по Сахелю совместно с региональными руководителями подразделений системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке организовали семинар, в котором приняли участие представители постоянного секретариата Сахельской группы пяти и подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами Сахеля. Цель семинара состояла в дальнейшем повышении согласованности действий между планом приоритетных инвестиций и Планом Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля и в согласовании приоритетов в преддверии декабрьской конференция по координации деятельности доноров.

D. Региональные и субрегиональные инициативы

60. Новое военное партнерство в регионе Сахельской группы пяти оформилось 31 мая 2018 года, когда Ливия, Нигер, Судан и Чад («группа четырех») подписали соглашение о совместном контролировании и обеспечении безопасности границ в целях борьбы с терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми и другими формами трансграничной преступности.

61. 30 июля 2018 года главы государств и правительств стран — членов ЭКОВАС и ЭСЦАГ собрались в Ломе на свою первую встречу на высшем уровне, в которой также приняли участие Сахельская группа пяти, Комиссия по бассейну озера Чад, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки. Главы государств приветствовали приверженность стран — участниц Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил Сахельской группы пяти делу борьбы с терроризмом и призвали все государства-члены обоих экономических сообществ оказывать в духе солидарности между сообществами материальную, финансовую, техническую и разведывательную поддержку вооруженным силам государств-членов в борьбе с терроризмом в бассейне озера Чад и в Сахеле. Кроме того, они попросили Совет Безопасности распространить на Объединенные силы Сахельской группы пяти положения главы VII Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить их устойчивым финансированием на многосторонней основе.

62. В отчетный период Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН совместно с Африканским союзом и партнерами Организации Объединенных Наций, включая МОМ и ПРООН, поддерживали усилия Комиссии по бассейну озера Чад, направленные на выработку стратегии стабилизации обстановки в субрегионе (касается Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада) во исполнение резолюции 2349 (2017) Совета Безопасности. Две субрегиональные конференции, прошедшие в Нджамене 10–13 апреля и 11–19 июля 2018 года, позволили странам, входящим в состав Комиссии по бассейну озера Чад, сформулировать и согласовать общий подход в вопросе обращения с лицами, связанными с «Боко харам», в соответствии с резолюциями Совета 2178

(2014), 2349 (2017) и 2396 (2017), в которых Совет просил разработать всеобъемлющие стратегии судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. Содержание этих обсуждений легло в основу сформулированной Комиссией региональной стратегии стабилизации, восстановления и устойчивости к потрясениям в районах бассейна озера Чад, пострадавших от действий «Боко харам», которая была принята 30 августа. Теперь основные усилия будут направлены на поощрение информированности соответствующих национальных и региональных заинтересованных сторон об этой стратегии, а также на укрепление межучрежденческого сотрудничества между Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой, национальными вооруженными силами и органами уголовного правосудия и гражданскими учреждениями, участие которых необходимо для эффективного осуществления этой стратегии.

VIII. Замечания

63. Со времени создания Объединенных сил в апреле 2017 года достигнут определенный прогресс. Я приветствую обязательства и решимость стран Сахельской группы пяти преодолеть многочисленные трудности, с которыми они сталкиваются в деле приведения Объединенных сил в оперативную готовность. Отвратительное и жестокое нападение на штаб Объединенных сил могло нанести сокрушительный удар этой еще совсем недавно родившейся инициативе. Однако, несмотря на эти враждебные действия, страны Сахельской группы пяти не сдались. Даже без необходимой техники и инфраструктуры, не имея всесторонней поддержки, в которой они нуждаются, с личным составом, разбросанным по многочисленным точкам, новые руководители Объединенных сил продолжают действовать профессионально и целеустремленно. Сообщения о том, что в декабре 2018 года операции Объединенных сил возобновятся, вселяют оптимизм и послужат для их противников важным сигналом о том, что Объединенные силы не сдадутся.

64. Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс, многое еще предстоит сделать, и существует множество сложных препятствий, которые необходимо преодолеть. Я настоятельно призываю страны Сахельской группы пяти активизировать усилия по развертыванию всех недостающих войск и создать полноценный полицейский компонент. Странам Сахельской группы пяти необходимо также активизировать свои усилия по доработке стратегической концепции операций Объединенных сил. Ясность в вопросе о том, что должны собой представлять Объединенные силы в конечном итоге, не только послужила бы демонстрацией единства цели, но и укрепила бы доверие доноров к этой важной инициативе. Я также настоятельно призываю доноров ускорить процесс предоставления необходимой техники и оборудования. Действиям Объединенным силам мешает, в частности, нехватка бронированных транспортных средств и средств защиты.

65. Участие старших командиров Объединенных сил во внедрении системы обеспечения соблюдения прав человека и приверженность стран Сахельской группы пяти этому делу обнадеживают. Я высоко оцениваю предпринятые к настоящему времени усилия и призываю Командующего Объединенными силами и его подчиненных продолжать позитивные шаги, которые они предпринимали до сих пор. Последовательное внедрение объединенными силами системы обеспечения соблюдения прав человека будет способствовать предотвращению нарушений и устранения причин конфликта. Более того, соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права будет одним из ключевых и определяющих факторов успеха Объединенных сил.

66. Я рад отметить усилия, прилагаемые в связи с обеспечением использования полицейского компонента Объединенных сил в операциях, связанных с борьбой с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Полицейский компонент играет неотъемлемую роль во внедрении Объединенными силами системы обеспечения соблюдения прав человека и в расследовании утверждений о нарушениях прав человека личным составом Объединенных сил.

67. Меня по-прежнему глубоко беспокоят многогранные проблемы Сахеля. Особую тревогу вызывает распространение нестабильности и терроризма на другие части этого региона, в том числе на восточную часть Буркина-Фасо. Нападения повстанцев на востоке Чада говорят о том, что границы становятся все более проницаемыми, а огромные размеры территорий и крайне сложные условия местности создают серьезные проблемы. Терроризм — это зло, с которым человечеству придется бороться в обозримом будущем. Терроризм продолжает оказывать разрушительное воздействие на жизнь людей и источники их средств к существованию, лишая целые общины не только доступа к основным социальным услугам, но и долгосрочных возможностей и перспектив. Наш ответ, то есть ответ международного сообщества, должен быть таким же динамичным и многогранным, как и угрозы, с которыми мы сталкиваемся. Странам Сахеля потребуется поддержка всех их региональных и международных партнеров для обеспечения неотложного реагирования на растущую угрозу терроризма, включая предоставление помощи в целях развития, которая необходима для борьбы с нищетой и отчаянием, являющимися питательной средой для терроризма.

68. Сейчас, когда Объединенные силы активизируют свои действия по борьбе с терроризмом, крайне важно завоевать умы и сердца населения. Бороться с насильственным экстремизмом и терроризмом посредством мер в области безопасности очень важно, но эта борьба должна дополняться программами развития и мирной деятельностью по укреплению потенциала, в том числе в таких областях, как права человека, гендерное равенство и развитие.

69. Объединенные силы необходимо поддержать с помощью более широких политических и институциональных процессов, которые могут определять направленность их операций, обеспечивать увязку с более широкой региональной стратегией и одновременно способствовать преобразованию стратегических решений в оперативные и тактические меры. Создание группы поддержки Объединенных сил, к срочному учреждению которой я призывал в двух моих предыдущих докладах по этому вопросу, поможет упрочить организационную структуру Объединенных сил, укрепить связи между группой поддержки и Африканским союзом, в том числе по линии Нуакшотского процесса, и сделать так, чтобы она стала неотъемлемой частью Африканской архитектуры мира и безопасности. Более того, укрепление партнерских связей и усиление роли Африканского союза в соответствии с моей инициативой «Действия в поддержку миротворчества» будут иметь огромное значение для укрепления координации и обмена информацией с другими региональными инициативами, такими как Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа. Я призываю членов Совета Безопасности рассмотреть этот вопрос в ходе их предстоящего обсуждения операций в поддержку мира, проводимых под африканским руководством.

70. Я горячо одобряю руководящую роль Европейского союза в управлении координационным центром и отдаю должное всем причастным к этому заинтересованным сторонам за их готовность к сотрудничеству. Я всецело приветствую выраженное Европейским союзом намерение перевести

координационный центр в помещения Сахельской группы пяти в Нуакшоте, после того как последняя укрепит свой потенциал настолько, что сможет принять его. Кроме того, я глубоко признателен всем донорам, которые внесли щедрые взносы на финансирование Объединенных сил, а также моему Специальному представителю по Мали Аннадифу Махамату Салеху и коллегам из МИНУСМА за их неизменную поддержку Объединенных сил. Вместе с тем недостаточное финансирование, особенно инженерно-технической поддержки МИНУСМА, ограничивает ее возможности по оказанию помощи Объединенным силам и подчеркивает ограниченность существующей модели поддержки. Я настоятельно призываю доноров и международное сообщество проявить инициативу и обеспечить МИНУСМА средствами, в которых она так остро нуждается. Я также призываю тех доноров, которые взяли на себя обязательства по предоставлению средств, но не ассигновали их, предоставить обещанные средства как можно раньше, принимая во внимание существующие потребности.

71. С учетом имеющихся на данный момент трудностей с обеспечением необходимых средств, их своевременным распределением и с учетом последствий этих трудностей для оказания поддержки на местах я убежден в необходимости пересмотра существующих мер поддержки и механизма финансирования. Одним из вариантов оказания помощи Объединенным силам, как только они достигнут полной оперативной готовности, могло бы быть расширение рамок трехстороннего технического соглашения между странами Сахельской группы пяти, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций как в географическом плане, так и в плане предоставляемой поддержки.

72. Однако я по-прежнему убежден в том, что лишь создание отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, финансируемого за счет начисленных взносов и независимого от МИНУСМА, позволит обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности по поддержке Объединенных сил, долгосрочное планирование и закрепление этой важной инициативы, как сказано в моих предыдуших докладах. Я вновь призываю членов Совета Безопасности ставить перед Объединенными силами более амбициозные задачи, определяя их мандат, и присоединяюсь к призывам лидеров стран региона предоставить Объединенным силам мандат на основании главы VII Устава. Хотя я напоминаю, что такой мандат не гарантирует автоматического финансирования за счет начисленных взносов, тем не менее он придал бы Объединенным силам дополнительную политическую легитимность, которой заслуживает эта важная инициатива.

73. Основу нестабильности в регионе по-прежнему составляют слабость управления и халатное отношение со стороны государственной власти, низкий уровень развития, социально-экономическая изоляция и неравенство, усугубляемые изменением климата и ростом численности населения. Учитывая, что одной из коренных причин кризиса является представление людей о том, что они живут в условиях изоляции и несправедливости, одного лишь военного решения недостаточно для установления прочного мира и стабильности. И в связи с этим успешное завершение мирного процесса в Мали по-прежнему является краеугольным камнем усилий по стабилизации обстановки в регионе. Если международное сообщество не будет инвестировать достаточные средства в устранение коренных причин конфликта и не будет содействовать восстановлению и развитию на севере и в центре Мали, мир и безопасность будут оставаться недостижимой целью. Как предусмотрено комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Планом Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, необходимо также расширить доступ к основным услугам и возможности трудоустройства в Мали и в других странах Сахеля, чтобы уменьшить зависимость от гуманитарной помощи.

74. Для достижения долгосрочной стабильности в Сахельском регионе мы должны укреплять взаимосвязь между действиями по обеспечению безопасности и мерами в области развития. Это требует единства цели и достаточных ресурсов. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и План Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля являются всеобъемлющей основой для укрепления управления, безопасности и развития в регионе. Я буду и впредь использовать свои добрые услуги, в том числе по линии моего Специального представителя по Западной Африке и моего Специального советника по Сахелю, которым поручено координировать осуществление комплексной стратегии и Плана в целях обеспечения дальнейшей поддержки этого региона со стороны Организации Объединенных Наций.